

# Una contribución a One World, One Health\*

Un marco estratégico para reducir los riesgos  
de enfermedades infecciosas en la interfaz  
entre animales, humanos y ecosistemas

14 de octubre de 2008

Documento de consulta - Resumen

Producido por:



Coordinación del Sistema de  
las Naciones Unidas para  
la Gripe



EL BANCO  
MUNDIAL

## Resumen

La humanidad enfrenta muchos desafíos que requieren soluciones a nivel global. Uno de estos desafíos es la propagación de las enfermedades infecciosas que emergen (o reemergen) de las interfaces entre animales y humanos, y los ecosistemas en los que estos viven. Esto es producto de varias tendencias, entre ellas el crecimiento exponencial de las poblaciones de seres humanos y de ganado, la rápida urbanización, la evolución acelerada de los sistemas agrícolas, una mayor integración entre la ganadería y la vida silvestre, la invasión de los bosques, los cambios en los ecosistemas y la globalización del comercio de animales y de productos derivados de animales.

Las consecuencias de las enfermedades infecciosas emergentes (emerging infectious diseases, EID) pueden ser catastróficas. Por ejemplo, los cálculos muestran que el virus H5N1 de la gripe aviar altamente patógena (highly pathogenic avian influenza, HPAI) ya ha generado pérdidas económicas de más de US\$ 20.000 millones. Si este genera una pandemia de gripe, podría costarle a la economía global aproximadamente US\$ 2 billones. Por lo tanto, es probable que las inversiones en estrategias de prevención y control sean sumamente efectivas en función de los costos.

Las preocupaciones con respecto a la posibilidad de una pandemia han fomentado iniciativas mundiales para controlar el subtipo del virus H5N1. Este virus se propagó desde la población de la República China a fines del año 2003 hacia el resto de Asia, y luego a Europa y África. El éxito de dichas iniciativas de control se ve reflejado en el hecho de que de los 63 países afectados por el virus, más de 50 lograron eliminarlo. No obstante, el virus H5N1 de la HPAI permanece arraigado en varios países, y aún tiene potencial para causar una pandemia.

Los participantes de la Conferencia Ministerial Internacional sobre Gripe Aviar y Pandémica que se realizó en diciembre de 2007 en Nueva Delhi recomendaron que la comunidad internacional aprovechara las experiencias con la HPAI y desarrollara una estrategia a mediano plazo para abordar el problema de las enfermedades infecciosas emergentes. Se acordó que era necesario una mejor comprensión de los factores impulsores y las causas del surgimiento y la propagación de las enfermedades infecciosas, bajo la amplia perspectiva de los principios de “One World, One Health” (OWOH). El siguiente Marco Estratégico ha sido desarrollado en forma conjunta por cuatro organismos especializados: la Organización para la Agricultura y la Alimentación (Food and Agriculture Organization, FAO), la Organización Mundial de Sanidad Animal (World Organisation for Animal Health, OIE), la Organización Mundial de la Salud (OMS), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (United Nations Children’s Fund, UNICEF), y por el Banco Mundial y el Coordinador del Sistema de las Naciones Unidas para la Gripe (UN System Influenza Coordinator, UNSIC) en respuesta a la recomendación establecida en Nueva Delhi.

El Marco Estratégico se centra en las enfermedades infecciosas emergentes en la interfaz entre animales, humanos y ecosistemas, donde existe el potencial de epidemias y pandemias que podrían dar lugar a impactos de amplio alcance a nivel internacional, regional y nacional. Los objetivos y los resultados del Marco Estratégico se concentran en algunos de los principales factores impulsores del surgimiento, la propagación y la persistencia de las enfermedades infecciosas

emergentes. El enfoque que se busca en el Marco Estratégico se basa en lo aprendido de la respuesta a las continuas infecciones por el virus H5N1 de la HPAI.

El objetivo del Marco es establecer cómo reducir mejor el riesgo y minimizar el impacto global de las epidemias y pandemias debido a las enfermedades infecciosas emergentes, mejorando los sistemas de inteligencia, control y de respuesta a emergencias por enfermedades a nivel internacional, regional y nacional, y apoyándolos a través de servicios de salud pública y sanidad animal sólidos y estables y estrategias de comunicación nacionales efectivas. Las autoridades nacionales juegan una función clave en el diseño, el financiamiento y la implementación de estas intervenciones. La implementación exitosa contribuirá significativamente a lograr la meta general de mejorar la salud pública, la seguridad de los alimentos y los medios de vida de las comunidades agrícolas de bajos recursos, así como también la meta de proteger la salud de los ecosistemas.

Los elementos estratégicos para este trabajo son cinco:

- Desarrollar sistemas de salud pública y sanidad animal sólidos y bien administrados, que cumplan con el Reglamento Sanitario Internacional de la OMS (RSI 2005) y los estándares internacionales de la OIE, a través de la búsqueda de intervenciones a largo plazo
- Prevenir crisis regionales e internacionales controlando los brotes de enfermedades a través de mejores capacidades de respuesta a emergencias nacionales e internacionales
- Abordar mejor los problemas de los sectores de bajos recursos trasladando el enfoque de las economías desarrolladas a las economías en desarrollo, de los problemas de enfermedades potenciales a los problemas reales y mediante un enfoque en los factores impulsores de un espectro más amplio de enfermedades importantes a nivel local
- Promover la colaboración en un marco de amplio alcance en distintos sectores y disciplinas
- Desarrollar programas de control de enfermedades racionales y focalizados a través de la realización de investigaciones estratégicas.

El objetivo general del Marco Estratégico representa un bien público internacional. Su logro implicará el fortalecimiento de los sistemas de control, respuesta, prevención y preparación de sanidad animal y salud pública a nivel internacional, regional y nacional.

Las intervenciones prioritarias y las acciones asociadas serán establecidas por los funcionarios a nivel nacional y se priorizarán con la ayuda de personal experimentado de organismos internacionales. Se identificarán en función de las áreas de riesgo conocidas (“zonas críticas”) para el surgimiento de enfermedades y en las conclusiones de las investigaciones que señalan los nuevos riesgos. El Marco Estratégico no propone la priorización de enfermedades a las que se debe apuntar: más bien beneficia a las comunidades de bajos recursos y sectores agrícolas reduciendo los riesgos de las enfermedades infecciosas que son importantes a nivel local; p. ej., la fiebre de Rift Valley, la tuberculosis, la brucelosis, la rabia, la fiebre aftosa, la fiebre porcina africana y la *peste de los pequeños rumiantes*. Este enfoque

no solo controlará las enfermedades infecciosas existentes y a menudo desatendidas, sino también promoverá el control de las enfermedades infecciosas emergentes a nivel de base incorporando los problemas globales dentro de un contexto local.

En función de estas consideraciones, autoridades nacionales han identificado los siguientes seis objetivos específicos como áreas de posible énfasis de prioridades:

- Desarrollar capacidad internacional, regional y nacional para el control, mediante el uso de estándares, herramientas y procesos de monitoreo internacionales
- Asegurar una capacidad adecuada a nivel internacional, regional y nacional en salud pública y sanidad animal —incluidas estrategias de comunicación— para prevenir, detectar y responder a los brotes de enfermedades
- Asegurar el funcionamiento de la capacidad de respuesta a emergencias a nivel nacional, así como una capacidad de apoyo para respuesta rápida a nivel global
- Promover la colaboración y la asociación entre organismos y sectores
- Controlar la HPAI y otras enfermedades infecciosas existentes y potencialmente reemergentes
- Realizar investigaciones estratégicas

La implementación del Marco Estratégico estará regida por principios clave. Estos incluyen la adopción de un enfoque multidisciplinario, multinacional y multisectorial; la integración de cuestiones técnicas, sociales, políticas, de reglamentaciones y políticas; y el establecimiento de asociaciones de base amplia y durante la transición desde la investigación hasta la entrega. Estos incluirán la participación de las iniciativas de defensa de la vida silvestre y los ecosistemas, la comunidad médica para seres humanos y veterinaria y las instituciones de investigaciones avanzadas (advanced research institutions, ARI).

Se alentará a las autoridades nacionales a desarrollar estrategias nacionales para abordar las enfermedades infecciosas emergentes, para que involucren al sector privado a fin de fortalecer la capacidad local y para que promuevan la sostenibilidad a largo plazo. Esto incluiría el fortalecimiento de instituciones ya existentes, además de las estructuras, los mecanismos y las asociaciones que se han desarrollado en respuesta a la crisis de la HPAI entre los organismos internacionales (FAO, OIE, OMS y UNICEF) tales como UNSIC, el Sistema Mundial de Alerta Temprana (Global Early Warning System, GLEWS), el Marco Global para el Control Progresivo de las Enfermedades Animales Transfronterizas (Global Framework for Progressive Control of Transboundary Animal Diseases, GF-TADs) y el Centro de Gestión de Crisis - Sanidad Animal (Crisis Management Centre - Animal Health, CMC-AH) de la FAO/OIE, así como aquellos desarrollados entre el sector de salud pública y el sector de sanidad animal. Esto se haría sin que sea necesario integrar o fusionar sus funciones. El Marco Estratégico alentará la formación de una red flexible e informal de socios y promoverá las acciones e intervenciones en favor de los sectores de bajos recursos.

Al evaluar las opciones para la implementación de financiamiento, las cuestiones clave que deben abordarse incluyen la relación costo-beneficio de las diferentes opciones, la sostenibilidad a largo plazo, los bienes públicos en contraposición a los privados y el compromiso político de las principales partes interesadas. Se procurará

obtener financiamiento a través donaciones, incluida una combinación de subsidios y préstamos.

Este Marco Estratégico conjunto se presentará como un documento de consulta en la Conferencia Ministerial Internacional sobre Gripe Aviar y Pandémica en Sharm el-Sheikh, Egipto, que se llevará a cabo el 25 y el 26 de octubre de 2008. Se analizará con participantes de alto nivel de diferentes países, organismos técnicos internacionales, organizaciones regionales, ARI, donantes y el sector privado. Esto debería brindar una oportunidad a las partes interesadas clave para analizar el Marco y evaluar cuál es la mejor manera de alcanzar el consenso respecto de los esfuerzos sostenidos para controlar las enfermedades infecciosas emergentes. A su debido tiempo, las autoridades nacionales deberían evaluar en qué grado están preparadas para asumir compromisos políticos y financieros a largo plazo para lograr un impacto en términos de validación, implementación y monitoreo.